

附件

徐州市 2024 年促进民营经济发展壮大重点任务清单

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
一、优化民营经济发展环境		
<p>（一）拓宽市场发展空间</p> <p>按照国家、省统一部署，全面落实市场准入负面清单制度，坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待。鼓励民间投资参与交通、水利、能源、新型基础设施、农业农村、市政、环保、医疗、养老等行业领域项目建设，支持民间投资项目纳入各级重大项目清单，帮助民营企业获取更多投资机会、更大发展空间。依托江苏省投资项目在线审批监管平台，建立常态化项目推介机制，推动民营企业愿投、敢投、有回报。</p>	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737 投资和基础产业处 83728524
	市工信局	投资与技术改造处 83701247
	市民政局	养老服务处 83686707
	市生态环境局	行政审批处 80282710
	市住建局	热力（燃气）监管处 66998330
	市交通运输局	综合计划处 85909757
	市水务局	规划计划处 80802091
	市农业农村局	乡村产业发展处 85807629
	市卫健委	医政医管处 85583110
	〔各县（市、区）人民政府，经开区、高新区、港务区管委会按职责分工负责。以下各项任务均需各地落实，不再列出〕	

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(二) 落实公平竞争制度</p> <p>建立健全市公平竞争审查工作制度，加强妨碍统一市场和公平竞争清理工作，清理阻碍民营企业公平竞争的政策措施。开展滥用行政权力排除限制竞争专项执法行动，组织对涉嫌行政性垄断政府主体进行执法约谈，制止滥用行政权力排除、限制民营企业参与公平竞争行为。坚持惩防并举，依法查处侵犯民营企业商业秘密的违法行为，积极推进民营企业建设成为商业秘密保护示范点。完善公平竞争审查约谈和过错责任追究制度，建立典型案例通报机制，强化公平竞争刚性约束。</p>	市市场监管局	反垄断和反不正当竞争处 83731360
	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737
	市司法局	备案审查处 80801250
<p>(三) 支持民企投标竞标</p> <p>着力破除制约民营企业投标竞标的规则障碍和隐性壁垒，除法律法规和国家另有规定外，不得额外设置地域、荣誉、规模或企业性质等各种约束门槛，不得违规使用名录库、排斥潜在投标人，不准以战略合作协议、招商引资协议、合作意向书、框架协议、备忘录等方式给予不同所有制企业不同的市场地位。扎实开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理，按照监督管理职责分工对其中不低于总数 20% 项目进行核查。完善徐州市工程招标投标在线异议、投诉接受和处理机制，营造公平公正、规范高效、阳光透明的招投标市场环境。</p>	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737
	市住建局	建设工程招投标管理处 66998691
	市交通运输局	建设管理处 85909755
	市水务局	基本建设处 80802071
	市国资委	政策法规处 85806615
	市数据局	公管处 67019201

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>（四）打造暖心政务服务</p> <p>融合市综合性企业服务平台和“一企来”服务热线，打造徐州“一企来办”企业综合服务平台，分行业推进企业经营“一件事”集成化办理，在更多领域更多范围实现“高效办成一件事”。编制行政许可实施规范和办事指南，通过市县同源认领、同步办理要素，持续推进行政许可标准化、规范化、便利化。健全投资项目“白名单+诚信”立项审批模式，构建“信用制+承诺制+容缺制+限时制”诚信审批机制，项目立项审批平均时限减50%以上，发布投资项目审批全周期服务规范。深入实施“个转企”试点工作，整合申请办理事项实现“一次办”，支持“个转企”原统一信用代码不变，不影响其他企业在先名称权的条件下原字号不变，原专利权、商标权等权益不变。建设“市县一体”网上中介超市，为民营企业提供机构展示、线上选取、政策咨询等服务。完善全市“首问办、提级办、协同办”服务管理工作机制，开展“走流程、评流程、优流程”活动，解决服务民营企业环节中的突出问题，提高便民利企服务水平。</p>	市委市级机关工委	作风建设处 80800223
	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737
	市工信局	行政审批处 80282762
	市住建局	行政审批处 80282909
	市数据局	热线管理处 80282509
		行政审批制度改革处 67019171
		审批二处 80282766
		审批一处 67019106
		行政审批服务保障中心 67019166
	市市场监管局	行政审批处 80282755
徐州市税务局	法制科 85709331	

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>（五）规范行政执法行为</p> <p>深入开展提升行政执法质量三年行动，提高行政执法队伍能力素质，进一步压减涉民企检查频次，促进严格规范公正文明执法。推行包容审慎监管，建立健全行政裁量权基准制度、经营主体容错纠错机制，优化完善免罚轻罚清单。深入推进跨部门综合监管改革，扩大部门联合抽查覆盖面，推进落实“综合查一次”，避免“重复检查、多头执法”。开展企业信用风险分级分类监管，对信用风险低的民营企业减少检查频次与比例。充分运用信息化手段，构建多维行政执法监督模式，开展非现场无感式监管，提高行政执法质效，最大程度减少对民营企业生产经营的影响。</p>	市检察院	第六检察部 68959101
	市公安局	法制支队 83978302 刑事警察支队 83745249
	市司法局	行政执法协调监督处 83733961
	市自然资源和规划局	市自然资源监察支队 85803861
	市生态环境局	市生态环境综合行政执法局 80800655 法规处 80800692
	市住建局	法规处 66998025 市住房和城乡建设执法监察支队 83908021
	市交通运输局	综合行政执法支队 85909631
	市应急局	市应急管理综合行政执法监督局 83790226
	市数据局	信息技术处 80282635
	市市场监管局	信用监督管理处 85607528 法规处 69859261
徐州市税务局	法制科 85709331	

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(六) 依规化解拖欠账款</p> <p>建立健全防范化解拖欠中小企业账款投诉线索核实处置机制，将机关、事业单位、国有企业拖欠账款情况纳入巡察、审计范围。强化府院联动，建立定期通报制度，将涉党政机关未结案件进行通报，及时推送新增案件，促进共同化解。引导民营企业规范用工、劳动者理性维权，开展根治欠薪专项行动，畅通维权渠道，依法打击拖欠工资违法行为，有效化解欠薪问题。</p>	市委巡察办	综合处 80580000
	市中院	市中院营商办 85952248
	市工信局	中小企业综合协调处 83861958
	市公安局	经济犯罪侦查支队 67881127
	市人社局	市劳动监察支队 85809306
	市审计局	企业审计处 80800715
	市国资委	财务监管和考核分配处 80801952
	市市场监管局	信用监督管理处 85607528
<p>(七) 加大减税降费力度</p> <p>全面落实国家出台延续优化完善的各项税费优惠政策，按照国家规定标准落实重点群体创业就业税收优惠政策。编制《徐州市行政事业性收费项目目录》《徐州市政府定价经营服务性收费目录清单》《徐州市行政事业性、政府定价的经营服务性涉企收费目录清单》，组织涉企收费整治，开展重点领域专项检查，确保清单之外无收费。加强价格监管沟通合作，进一步畅通价格信息渠道，规范市场价格秩序。</p>	市发展改革委	收费管理和价格调控处 80801305
	市财政局	综合处 83730636
	市市场监管局	价格监督检查处 83730652
	徐州市税务局	法制科 85709331
<p>(八) 推进诚信体系建设</p> <p>加大信用宣传力度，优化信用服务手段，鼓励民营企业建立健全内部信用管理制度，提升信用管理能力，防范信用风险，参与信用体系建设活动，降低市场交易信用成本。依法依规及时做好民营企业失信主体信用修复工作，经认定部门确认已纠正失信行为、完成履约的，及时修复相关失信记录，终止对其实施失信惩戒措施。</p>	市发展改革委	信用建设处 83732717

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
二、促进资源要素优化配置		
<p>（九）提升金融服务质效</p> <p>打好“财政+金融”组合拳，扩大“小微贷”“苏科贷”等政银合作金融产品贷款规模，缓解民营企业融资难题。发挥政府性融资担保机构作用，对民营企业的融资担保业务比重原则上达到80%，担保费率不高于1%。开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，优质高效服务链上中小微企业。鼓励金融机构综合运用股权、债券、信贷等金融产品，为民营企业提供综合性金融服务。鼓励金融机构在合法合规、风险可控的前提下，对暂时经营困难的民营企业不抽贷、断贷、压贷，对符合条件的大中型民营企业纳入融资会诊帮扶对象。支持有主承销资格的金融机构主动走访对接辖区内优质民营企业，全面摸排企业融资需求，为民企发债融资提供便利。</p>	市工信局	中小企业综合协调处 83861958
	市财政局	金融处 83708899
	市政府办	上市办 80806196 地方金融监管二处 80806706 银行保险处 80801562
	人民银行徐州市分行	货币信贷管理科 85699125
	金融监管总局徐州分局	普惠金融科 69856011
<p>（十）优化用地服务保障</p> <p>加大城镇开发边界内增量空间保障力度，边界外采取列清单方式保障。严格落实工业用地提质增效要求，对符合省、市产业导向的战略性新兴产业、先进制造业、信息经济产业等优先发展且用地集约的民营企业工业项目，在确定土地出让起始价时，可按不低于所在地土地等别相对应的工业用地最低价标准的70%执行。构建城乡统一的建设用地市场，切实做好建（构）筑物跨国有和集体建设用地不动产登记工作。</p>	市自然资源和规划局	空间规划处 85803826 开发利用处 85908289 确权登记处 85803665

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(十一) 抓好项目用能支持</p> <p>实施优化完善能耗双控制度、推进合理有序用能的若干措施，支持民营企业发展和使用可再生能源，落实“不计入能耗指标”的政策。实施进一步提高节能审查办文效率、促进优质项目尽快落地的指导意见，优化项目能评审批流程，全市每年新增能耗支持民间投资项目比重与民间投资占全社会投资比重相匹配，原则上不低于70%。</p>	市发展改革委	农村经济和资源环境处 83730955
<p>(十二) 加强环境要素保障</p> <p>采取动态更新方式，继续扩大徐州市产业园区规划环评与建设项目环评联动试点园区范围，夯实试点改革成果。按照省年度“绿岛”项目部署，积极协助民营企业完成“绿岛”项目入库申报，尽可能增加项目类别和数量，已入库项目，给予政策帮扶并协助争取“绿岛”项目资金。</p>	市生态环境局	行政审批处 80282710
<p>(十三) 提供人才智力保障</p> <p>深入实施“彭城英才计划”，完善人才全过程服务保障体系，优化“徐州人才会客厅”、“徐州人才码”等服务，全面加强民营企业人才培育激励，充分激发各类人才创新创造活力。畅通民营企业职称评审渠道，建立职称评审“绿色通道”，支持民营企业优秀青年人才直接申报评审中级职称，支持民营企业引进的海外高层次人才、在关键核心技术攻关中作出突出贡献的人才和长期在生产服务一线的专业技术人才直接申报高级职称，引导支持各方优秀人才加速向民营企业集聚。开展“名企名校行”、“百城万企”民企高校携手促就业行动和徐州专场招聘会等系列活动，组织参加驻徐高校“访企拓岗”双选会，畅通人才向民营企业流动渠道，为民营经济发展提供强有力人才支撑保障。</p>	市委组织部	人才一处 80809197
	市工商联	经济联络部 83758102
	市人社局	人才开发处 85609896 专技处 85798231 人资就管中心 85805809

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
三、推动民营企业创新发展		
<p>（十四）挖掘科技创新潜力</p> <p>支持民营企业参与市级新型研发机构、市级工程技术研究中心等建设，对民营企业获批的市级新型研发机构，按照《徐州市市级推动科技创新专项资金管理办法》《中共徐州市委 徐州市人民政府关于加快新型研发机构建设的实施意见》给予经费支持。支持民营骨干企业联合高等院校、科研院所和上下游企业，组建创新联合体。建立健全针对中小民营企业的创新服务机制，持续扩容优质中小企业培育库，推动不同所有制企业、大中小企业融通创新。</p>	市科技局	科研条件处 83842134 高新技术处 83842108
	市发展改革委	创新和高技术发展处 83725914
	市工信局	技术创新处 80801826 中小企业综合协调处 83861958
	市财政局	教科文处 83736490

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(十五) 推动资源开放共享</p> <p>引导鼓励科研院所、重大创新平台向民营企业转移转化科技成果，向民营企业导入优质创新资源。发挥江苏淮海技术产权交易中心作用，服务民营企业科技成果转化。大力推进高价值、高需求的公共数据面向民营企业开放，鼓励民营企业参与公共数据开发利用，支持创新性成果的应用和推广。加大绿色低碳、智慧城市、物联网等重点领域应用场景开放力度，支持民营企业参与新场景开发建设。落实省科技创新券申领工作，发挥政府采购支持创新政策功能，支持民营企业科技创新。</p>	市科技局	科研条件处 83842134 科技成果处 83842087
	市工信局	节能与综合利用处 83733866 信息发展处 83732089
	市数据局	大数据中心数据资源处 80800087 政府采购中心 67019002
<p>(十六) 促进企业转型升级</p> <p>紧贴“1650”产业体系，结合我市“343”创新产业集群发展实际，落实《“筑峰强链”企业培育支持计划》，实施中小企业数字化赋能专项行动，遴选一批符合条件的民营企业，在技术创新、智改数转、投资融资、引才育才等方面加强服务指导，培育一批省级中小企业特色产业集群。按照“可复用、易推广”的总体思路，编制工程机械、集成电路与 ICT 等集群智改数转网联实施指南，分集群发布智改数转网联路线图。持续推进平台经济向开放、创新方向发展，因地制宜给予优质民营企业“一事一议”“一企一策”扶持政策。引导民营企业积极布局未来产业，加快形成新质生产力，带动提升传统产业加快转型升级。</p>	市工信局	制造业推进处 83733575 中小企业综合协调处 83861958 信息发展处 83732089 技术创新处 80801826
	市科技局	办公室 83842236

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(十七) 支持开拓国际市场</p> <p>举办系列对外投资促进活动, 加强政策宣贯和资源对接, 支持民营企业开展跨境产业合作。实施“跨境电商+产业带”行动, 支持民营企业通过跨境电商转型升级、拓展发展空间。支持民营企业主动整合国际市场优质资源要素, 深度参与全球产业分工和合作, 加快补齐短板, 提升战略性资源供应保障能力, 提高产业链供应链稳定性和竞争力, 加快建设海外生产基地, 培育民营跨国公司, 积极参与共建“一带一路”。按照“应享尽享、应纳尽纳”原则, 将更多符合条件的优质民营企业纳入优质企业经常项目外汇收支便利化政策范围, 重点支持高新技术和“专精特新”领域民营企业, 扩大出口信用保险承保规模和覆盖面, 对资金周转确有困难的企业实行保费分期缴纳。持续开展企业汇率避险专项行动, 扩大汇率避险服务覆盖范围。做好APEC商务旅行卡宣传推介和邀请外国人服务保障工作, 开展领事保护宣传和风险预警, 提升民营企业境外项目安全防范能力。</p>	市商务局	对外投资和经济合作处 83824403 对外贸易处 83816040
	市发展改革委	国际经济合作和财政金融处 83735665
	市政府外办	出国来华管理处 83711746 涉外处 83733667
	人民银行徐州市分行	外汇管理科 85700444
	中国出口信用保险公司 江苏分公司	业务三处 025-84467359

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
四、强化民企权益法治保障		
<p>(十八) 依法保障民企权益</p> <p>制定出台纪检监察机关监督保障全市民营经济发展壮大的具体措施，严格审慎适用对民营企业调查措施。充分发挥侦查监督与协作配合机制作用，严格区分经济纠纷与刑事犯罪，提升经济犯罪案件办理质效。建立健全“府检联动”机制，推动涉企行政争议实质性化解。落实异地公安机关在苏执法办案协作程序，建立民营企业家省外刑事案件应急协调处理机制。常态化开展“挂案”清理工作，持续做好涉民营企业破产案件监督。加强民营企业知识产权综合保护，做好知识产权“一案四查”，制定徐州市知识产权行政保护工作方案，开展重点领域知识产权保护行动。发挥徐州市知识产权保护中心作用，强化创新主体海外知识产权维权意识。开展“清朗”系列专项行动，严厉打击虚假恶意发帖损害企业商誉和企业家名誉行为，积极探索网络治理领域检察公益诉讼办案，监督纠正蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业家的违法行为。</p>	市纪委监委机关	党风政风监督室 83733992
	市委宣传部	新闻出版和电影管理处 83682010
	市委网信办	网络宣传和管理处 83732555
	市中院	市中院营商办 85952248
	市检察院	第四检察部 68959071 第六检察部 68959101 第七检察部 68959105
	市公安局	经济犯罪侦查支队 67881127 食品药品和环境犯罪侦查支队 68606097 网络安全保卫支队 83978571
	市市场监管局	知识产权保护处 68001955

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>（十九）促进健康稳定发展</p> <p>依法惩治民营企业内部人员实施的职务侵占、挪用资金等侵害企业利益犯罪，准确把握审查逮捕标准和起诉标准，全面准确落实宽严相济刑事政策。深入推进“执破一体”改革，完善立案、保全、审理、执行、破产各程序衔接机制，推进破产原因识别关口、重整和解关口前移，最大程度增加民营企业重整救治机会。结合“薪火传承”计划和“新时代江苏民营企业企业家培养计划”工作，实施新时代徐州民营企业企业家三年培养计划，强化民营经济人士队伍培养。持续打造“法润民企”工作品牌，鼓励有条件的企业设立公司律师，推动法律服务机构为民营企业提供“法治体检”；深化产业链法律服务机制，扎实推进“法律三进”工作；深入开展公共法律服务进园区活动，打出促进民营企业健康稳定发展系列“组合拳”。</p>	市委统战部	非公有制经济工作处 80807179
	市中院	市中院营商办 85952248
	市检察院	第四检察部 68959071 第六检察部 68959101
	市公安局	经济犯罪侦查支队 67881127
	市司法局	公共法律服务管理处 80801251 律师工作处 80801291 普法与依法治理处 80801326
<p>（二十）推进企业合规改革</p> <p>建立企业合规综合协调管理机制，全面推行企业合规制度，梳理企业高频行政违法违规行，科学编制不同行业领域企业行政合规指导清单，以检察建议、司法建议等形式发布行业合规风险警示，强化合规经营理念，帮助民营企业查缺补漏、建章立制，做好风险防范。设立徐州市工商业联合会（总商会）民营企业合规建设基地，开展企业合规建设先行试点工作，鼓励推动民营企业自主合规，提高依法合规经营能力和管理水平。</p>	市工商联	经济联络部 83758102
	市中院	市中院营商办 85952248
	市检察院	第四检察部 68959071 第六检察部 68959101
	市司法局	行政执法协调监督处 83733961

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>(二十一) 构建梯次培育体系</p> <p>健全民营企业梯度培育成长机制，完善民营企业全成长周期生态体系，推动更多企业成为创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、行业领军企业等优质企业，努力培育更多企业进入“中国民营企业 500 强”“江苏民营企业 200 强”。充分运用“链主”企业带动辐射作用，鼓励具有技术优势的民营企业向产业链两端延伸，提升产业链整体发展水平。主动引导“个转企”，做好转前、转中、转后服务保障，指导试点地区建立“分型库”和“名特优新库”，开展梯度培育，做好精准帮扶，调动个体工商户转型升级的积极性。依托铜山区民营经济高质量发展示范县（市、区）培育工作，系统总结推广典型经验，促进互学互鉴，推动民营企业创新转型发展。</p>	市工信局	材料工业处 80805078 中小企业综合协调处 83861958
	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737 工业处 83722858
	市市场监管局	登记注册指导处 85606184
<p>(二十二) 完善亲清政商关系</p> <p>聚焦政策、市场、政务、法治和人文“五个环境”，将保障促进民营经济发展壮大作为重点监督内容，市县联动开展系列专项整治。制定出台服务企业正负面清单，明确“可为”“不可为”界限，对严重损害民营经济营商环境的典型案件予以通报曝光。以政企交融汇、政企对话会为主要形式，组织各层次服务民营企业座谈会，常态化开展行业协会商会走访活动，面对面听取企业家意见建议，推动企业诉求及时解决。完善企业家参与涉企政策制定机制，重大经济决策主动向企业家问计求策，</p>	市纪委监委机关	党风政风监督室 83733992
	市委统战部	非公有制经济工作处 80807179
	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737

重点任务	责任单位	责任处室和联系方式
<p>督促做好政策解读、同步发布操作指南等工作。持续做好市年度经济风云人物企业家评选表彰活动,引导企业家敢为、敢闯、敢干、敢首创。组织新生代企业家举办“同心建功新时代”理想信念教育报告会、专题教育培训活动等,激励全市年轻一代企业家坚定理想信念、提振发展信心。发掘和谐劳动关系民营企业优秀典型,组织全市和谐劳动关系企业授牌仪式,积极发挥示范引领作用,营造民营企业劳动关系和谐氛围。</p>	市工信局	中小企业综合协调处 83861958 材料工业处 80805078 综合规划处 83705851
	市人社局	劳动关系处 85805770
	市工商联	会员部 83726782 宣传调研部 83759085
<p>(二十三) 建立统计监测机制</p> <p>完善民营经济统计监测和分析评估体系,建立关于民营经济增加值、民营企业上缴税金、民间投资占全社会投资比重、私营企业和个体工商户占经营主体比重、民营高新技术企业数占高新技术企业比重、民营上市公司数量和民营企业进出口金额等多项数据指标在内的民营经济统计制度,及时准确地反映全市民营经济发展的规模、结构、增长、创新、贡献等,科学全面地开展政策效果评估评价。密切关注和跟踪分析民营经济运行情况,形成民营经济统计分析报告,为促进民营经济发展提供决策参考,进一步提升政策措施的精准性和有效性。</p>	市发展改革委	经济体制改革和政策法规处 80806737
	市科技局	高新技术处 83842108
	市市场监管局	登记注册指导处 85606184
	市统计局	监测处 83719347
	市政府办	上市办 80806196
	徐州市税务局	法制科 85709331
徐州海关	督审综合科 68605886	